Обзор

состояния правоприменительной практики о преступлениях коррупционной направленности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Бурятия

за январь-декабрь 2020 года

Настоящий обзор подготовлен по результатам анализа сведений о состоянии преступности в Республике Бурятия за январь-декабрь 2020 года и сводного отчёта о ходе реализации Антикоррупционной программы Республики Бурятия на 2018-2020 годы в 2020 году, утверждённого указом Главы Республики Бурятия от 09.04.2018 № 65.

В целях повышения эффективности деятельности субъектов профилактики коррупционных правонарушений в республике, в феврале 2020 года в рамках антикоррупционного просвещения и в целях формирования негативного отношения к коррупции, Правительством Республики Бурятия, совместно с Бурятским государственным университетом и Восточно-Сибирским государственным университетом технологий и управления проведено ежегодное традиционное мероприятие по вопросам противодействия коррупции для сотрудников, ответственных за организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в органах государственной власти и в органах местного самоуправления Республики Бурятия.

Кроме этого, в январе 2020 года был проведен ежегодный семинар-совещание по вопросу представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год для сотрудников исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В семинаре-совещании также приняли участие ответственные сотрудники Народного Хурала Республики Бурятия, Счетной Палаты Республики Бурятия, Избирательной комиссии Республики Бурятия.

24 сентября 2020 года Правительством Республики Бурятия совместно с Прокуратурой Республики Бурятия и Бурятским государственным университетом проведен семинар по вопросам минимизации коррупционных рисков для руководителей исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления республики и сотрудников, ответственных за организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в органах государственной власти и в органах местного самоуправления Республики Бурятия.

С 18 сентября по 30 октября 2020 года Отделом совместно с Центром правового и антикоррупционного просвещения юридического факультета Бурятского государственного университета был проведен конкурс среди жителей Бурятии по антикоррупционному просвещению.

В конкурсе приняли участие школьники, студенты образовательных учреждений высшего образования и среднего профессионального образования Республики Бурятия и население Республики Бурятия. На Конкурс поступили индивидуальные и групповые работы.

Основной целью конкурса являлось правовое просвещение населения путем привлечения школьников, студенческой молодежи, граждан с активной жизненной позицией к антикоррупционной просветительской деятельности, подготовка и распространение средств антикоррупционного просвещения.

Просветительские мероприятия проводились с учётом реализации на территории Республики Бурятия комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2020 году в исполнительных органах государственной власти проведено 16 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах государственной власти.

На заседаниях комиссий рассмотрены материалы в отношении 17 государственных гражданских служащих (граждан, ранее замещавших должности государственной гражданской службы), в том числе по вопросам предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 5, невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 1, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 6, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 5.

По результатам рассмотрения материалов комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах государственной власти, выявлено 4 нарушения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе представление недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 3, нарушений требований об урегулировании конфликта интересов – 1.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 3 государственных гражданских служащих, в том числе за представление недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 2, нарушений требований об урегулировании конфликта интересов – 1.

В органах местного самоуправления в 2020 году проведено 40 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления.

На заседаниях комиссий рассмотрены материалы в отношении 171 муниципальных служащих (граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы), в том числе по вопросам предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 130, невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 3, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 32, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 6.

По итогам рассмотрения материалов комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления, выявлено 70 нарушений запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе представление недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 64, нарушений требований к служебному поведению – 2, требований об урегулировании конфликта интересов – 4.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 39 муниципальных служащих, в том числе за представление недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 34, нарушений требований к служебному поведению – 2, требований об урегулировании конфликта интересов – 3.

Отделом на постоянной основе оказывается консультативная помощь органам исполнительной власти и органам местного самоуправления в Республике Бурятия, в том числе при участии в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов исполнительных органов государственной власти.

О результатах проводимых профилактических мер по устранению причин, порождающих коррупцию, и условий, способствующих ее проявлению, прямо свидетельствуют нижеприведенные статистические данные.

Состояние преступности в Республике Бурятия за период январь-декабрь 2020 г. выглядит следующим образом.

Всего в 2020 году на территории Республики Бурятия зарегистрировано 20639 преступлений (АППГ – 22 131, снижение на -6,7 %).

*Преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления* зарегистрировано – 150 (АППГ – 114, рост на 31,6 %), из них:

* по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 11 преступлений (АППГ – 20 преступлений, снижение на -45,0 %);
* по ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» – 15 фактов (АППГ – 16 преступлений, снижение на -6,2 %);
* по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» – 43 преступления (АППГ – 20, преступлений, рост на +115 %);
* по ст. 291 УК РФ «Дача взятки» – 20 преступлений (АППГ – 3 преступления, рост на +566,6 %);
* по ч. 5 ст. 291.1 обещание или предложение посредничества во взяточничестве – 17 преступлений (АППГ – 3, рост на +466,6%);
* по ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество», не превышающее 10 000 рублей – 14 фактов (АППГ – 4, рост на +250%);
* по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 28 (АППГ – 45 преступлений, снижение на -37,7 %);
* по ст. 293 УК РФ «Халатность» – 2 (АППГ – 3, снижение на -33,3 %).

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления выявлялись в январе-декабре 2020 года на территории городских округов г. Улан-Удэ, г. Северобайкальск и 17 муниципальных районов республики.

50,0 % из 150 зарегистрированных преступлений указанной категории – доля преступлений, совершенных в отрасли деятельности органов внутренних дел, и деятельности по управления и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным.

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в разрезе территориальных образований указаны в *Таблице № 1.*

*Преступлений* *коррупционной направленности* за указанный период на территории республики было выявлено 181, (АППГ – 164, рост на +10,4 %), из них:

* по ч. 3 ст. 159 УК РФ, *мошенничество* совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 15 преступлений (АППГ – 32 факта, снижение на -53,1%);
* по ч. 4 ст. 159 УК РФ, *мошенничество* совершенное в особом крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 4 преступления (АППГ – 6, снижение -33,3 %);
* по ч. 4 ст. 159.5 УК РФ, *мошенничество* в сфере страхования, совершенное в особо крупном размере (свыше 6 млн. рублей) – 5 преступлений (АППГ – 15, снижение -66,6%);
* по ч. 3 ст. 160 УК РФ, *присвоение* имущества с использованием служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 23 преступления (АППГ – 16, рост на +43,7 %);
* по п. «б» ч. 3 ст. 174 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путём» совершенное в крупном размере (свыше 1,5 млн. рублей) с использованием своего служебного положения – 1 преступление (АППГ – 0);
* по п. «б» ч. 3 ст. 174.1 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления» совершенное в крупном размере с использованием своего служебного положения – 2 преступления (АППГ – 4 факта, снижение на -50%);
* по ч. 1 ст. 200.5 УК РФ за незаконную передачу работнику контрактной службы, контрактному управляющему, члену комиссии по осуществлению закупки денег за совершение действий в интересах дающего в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд – 1 преступление (АППГ – 1);
* по ч. 1 ст. 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями» – 1 преступление (АППГ – 1);
* по ч. 1 ст. 204 УК РФ «Коммерческий подкуп» – передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой организации денег за совершение действий в интересах дающего – 3 преступления (АППГ – 1 факт, рост на +200%);
* по ч. 1 ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 4 факта (АППГ – 6 преступлений, снижение на -33,3%);
* по ч. 1 ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» – 5 фактов;
* по ч. 2 ст. 286 УК РФ превышение должностных полномочий, совершенное лицом, занимающим должность главы органа местного самоуправления – 1 преступление (АППГ – 1);
* по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» – 43 преступления (АППГ – 20 фактов, рост на +115 %) из них:
* ч. 1 ст. 290 УК РФ получение взятки – 6 преступлений;
* ч. 2 ст. 290 УК РФ получение взятки в значительном размере (свыше 25 тыс. рублей) – 4 преступления;
* ч. 3 ст. 290 УК РФ получение взятки за незаконные действия (бездействие) – 30 преступлений;
* п. «б» ч. 5 ст. 290 УК РФ – получение взятки, совершенное путём вымогательства – 2 преступления;
* ч. 6 ст. 290 УК РФ – получение взятки в особо крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 1 преступление;
* по ч. 2 ст. 291 УК РФ дача взятки в значительном размере (свыше 25 тыс. рублей) – 1 преступление (АППГ – 0);
* по ч. 3 ст. 291 УК РФ дача взятки за совершение заведомо незаконного действия (бездействие) – 19 преступлений (АППГ – 3, рост на +533,3 %);
* по ч. 2 ст. 291.1 УК РФ посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения – 8 фактов (АППГ – 0);
* по п. «а» ч. 3 ст. 291.1 УК РФ посредничество во взяточничестве совершённое группой лиц по предварительному сговору или организованной группой – 7 преступлений (АППГ – 0);
* по ч. 5 ст. 291.1 УК РФ за обещание или предложение посредничества во взяточничестве – 2 преступления (АППГ – 3 преступления, снижение на -33,3%);
* по ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество» – 14 преступлений (АППГ – 4 преступления, рост на +250%);
* по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 22 факта (АППГ – 29, снижение на -24,1 %).

Преступления коррупционной направленности выявлялись в 2020 году на территории городских округов г. Улан-Удэ, г. Северобайкальск и 19 муниципальных районов республики.

39,2 % из 181 зарегистрированных преступлений указанной категории – доля преступлений, совершенных в отрасли деятельности органов внутренних дел, и деятельности по управления и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным.

Преступления коррупционной направленности в разрезе территориальных образований указаны в *Таблице № 2.*

По состоянию на январь-декабрь 2020 г. абсолютные статистические показатели наглядно демонстрируют состояние работы по противодействию коррупции в муниципальных образованиях республики. Наибольшее количество преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, и коррупционных преступлений, без учёта городского округа г. Улан-Удэ, выявлено в Заиграевском, Мухоршибирском, Еравнинском, Кабанском, Тункинском, Баргузинском, Баунтовском, Иволгинском, Кижингинском районах.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ), наибольшее количество в январе-декабре 2020 г. выявлено преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, связанных со взяточничеством: получение взятки – 43 преступлений (АППГ – 20 фактов, рост на +115 %); дача взятки – 20 преступлений (АППГ – 3, рост +566,6%); посредничество во взяточничестве – 15 фактов (АППГ – 0); обещание или предложение посредничества во взяточничестве – 17 преступлений (АППГ – 3, рост на +466,6%); мелкое взяточничество – 14 фактов (АППГ – 4, рост на +250%); присвоение имущества с использованием служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 23 преступления (АППГ – 16, рост на +43,7 %); превышение должностных полномочий» – 6 фактов (АППГ – 1, рост +500%).

Из преступлений коррупционной направленности в дополнение к вышеперечисленным, в отчётном периоде больше выявлено преступлений, связанных с коммерческим подкупом (передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой организации денег за совершение действий в интересах дающего) – 3 преступления (АППГ – 1 факт, рост на +200%); превышение должностных полномочий» – 5 фактов; доказан факт превышения должностных полномочий, совершенное лицом, занимающим должность главы органа местного самоуправления – 1 преступление.

В 2020 году продолжило иметь регистрацию преступление, связанное с незаконным получением работником контрактной службы, контрактным управляющим, членом комиссии по осуществлению закупки денег за совершение действий в интересах дающего в связи с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд – 1 факт (АППГ – 1).

Не редко, совершение преступлений коррупционной направленности фиксируются в сфере реализации национальных проектов и федеральных программ, финансирование которых осуществляется за счёт средств федерального и регионального бюджетов.

В качестве значимых примеров преступлений коррупционной направленности в сфере реализации национальных проектов можно привести следующие уголовные дела:

В июле 2020 года в МВД по Республике Бурятия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 160 «Присвоение или растрата» УК РФ в отношении заведующей одного из детских садов, расположенного в МО «Закаменский район», которая в 2019 году используя свое служебное положение, присвоила денежные средства, выделенные из федерального бюджета в рамках Национального проекта «Образование» в размере 174 000 рублей.

В июле 2020 года в МВД по Республике Бурятия в отношении главы муниципального образования сельского поселения в Кижингинском районе возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 286 «Превышение должностных полномочий» УК РФ, который заключил контракт на выполнение работ по благоустройству объекта в населённом пункте в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда», но по факту работы не были выполнены. Сумма ущерба бюджету составила свыше 730 000 рублей.

В августе 2020 года в МВД по Республике Бурятия возбуждены 3 состава уголовных дел по признакам преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 290 «Получение взятки» УК РФ в отношении должностного лица муниципального учреждения МО ГО г. Улан-Удэ, который получил 3 (три) взятки от директора коммерческой организации за покровительство интересов при исполнении муниципального контракта по ремонту автомобильной дороги в рамках реализации Национального проекта «Безопасные и качественные дороги». Сумма ущерба бюджету составила 135 000 рублей.

Низкий уровень знаний антикоррупционного законодательства в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов среди муниципальных служащих органов местного самоуправления, оборачивается совершением ими коррупционных проступков.

Так, в муниципальном образовании «Джидинский район», администрация района приобрела у муниципального служащего квартиру в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В нарушении закона «О противодействии коррупции» служащий не уведомил работодателя о намерении участвовать в аукционе, не принял мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

По выявленному факту нарушения антикоррупционного законодательства, прокурором района информация была направлена в Комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации МО «Джидинский район» и урегулированию конфликта интересов. Однако, Комиссия сочла, что в действиях служащего отсутствуют нарушения.

Расторгнуть трудовой договор с муниципальным служащим, администрацию района обязал суд на основании пункта 7.1 статьи 81 Трудового кодекса РФ (непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя).

С целью, принятия дополнительных мер по противодействию коррупции, устранению порождающих её причин, а также выявления условий, способствующих её проявлению, рекомендуем:

* довести вышеуказанную информацию в ходе разъяснительно-профилактических мероприятий антикоррупционной направленности (беседы, рассмотрение отдельных вопросов на совещаниях и т.п.) до сведения всех государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе до сведения лиц, замещающих муниципальные должности и должностных лиц подведомственных учреждений, в первую очередь лиц, замещающих должности с высокими коррупционными рисками;
* включить в Планы мероприятий по противодействию коррупции на 2021-2023 годы мероприятия по реализации статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в части обязанности организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции;
* продолжить работу по формированию у государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и граждан отрицательного отношения к коррупции, в том числе путем привлечения для этого общественных объединений, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и других институтов гражданского общества;
* продолжить мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;
* обеспечить постоянную актуализацию раздела «Противодействие коррупции» официальных сайтов ИОГВ и ОМСУ, в соответствии с Едиными требованиями к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, посвященных вопросам противодействия коррупции утвержденными Постановлением № 453 (в редакции от 05.09.2019 № 495).

О результатах проведенной работы сообщить в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений в срок до 31 марта 2021 года.

*Приложение:* на 2 листах.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Комитета специальных программ

Администрации Главы Республики Бурятия

и Правительства Республики Бурятия